СЛАЙД (заставка)

Добрый день уважаемые коллеги!

Тема моего выступления «Роль и место органов местного самоуправления в реализации национальных и региональных проектов» выбрана не случайно, поскольку в настоящее время она является актуальной для всех уровней государственной власти Российской Федерации и муниципалитетов практически без исключения, в том числе и для Забайкальского края.

Участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов была предметом обсуждения Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 5 ноября 2019 года, по итогам которого Совет отметил, что результативное и эффективное выполнение мероприятий, направленных на решение задач и достижение целей национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", возможно лишь при условии слаженной работы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, что требует должного организационного, правового, методического, информационного, научно-экспертного обеспечения, координации действий на всех уровнях публичной власти.

Было отмечено, что у муниципалитетов имеется ряд вопросов, которые осложняют работу по реализации мероприятий в рамках национальных проектов в связи с чем, имеется необходимость:

- повышения финансовой обеспеченности бюджетов муниципальных образований, поскольку в отдельных случаях отсутствуют в необходимом объеме средства для разработки проектно-сметной документации;
- выработки новых комплексных подходов к системе подготовки муниципальных кадров, соответствующих задачам прорывного развития страны;
- повышения уровня методического и информационного обеспечения участия органов местного самоуправления в реализации мероприятий в рамках национальных проектов;

После последних перестановок в Правительстве РФ Совет по развитию местного самоуправления при Президенте РФ прошел 30 января 2020 г. в обновленном составе.

Владимир Владимирович Путин в своем выступлении отметил, что успешная реализация национальных проектов начинается с муниципального уровня и невозможна без активного участия в этой работе муниципальных органов власти. В качестве общей задачи определил необходимость обеспечения эффективности местного самоуправления, устранения разрывов, несогласованности между регионами и муниципалитетами. На

Совете предложили премировать муниципалитеты с выдающимися результатами. Инициативу Президент поддержал: «Нужно не просто увеличивать призовой фонд всероссийского конкурса “Лучшая муниципальная практика”, а сделать это ощутимо». В 2020 году по поручению Президента призовой фонд был увеличен до 1 млрд. рублей.

По предложению Президента в Конституции также закреплено усиление роли муниципальной власти. Так статья 132 дополнена частью 3 согласно которой органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Администрации Президента РФ поручено представить предложения о включении представителей органов местного самоуправления в состав Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (по состоянию на 20.12.2020 г. в состав совета включены Кстенин В.Ю. - глава городского округа г.Воронеж, Мухин С.Ф.- глава администрации Бокситогорского муниципального района Ленинградской области).

Во исполнение подпункта 9 пункта 1 Перечня поручений Президента РФ разработаны методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов, согласно которыми, в частности, определено, что участие органов местного самоуправления в реализации региональных проектов осуществляется посредством:

включения в паспорта региональных проектов результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения муниципальных образований;

включения в паспорта региональных проектов представителей органов местного самоуправления;

Региональные проекты в части, реализуемой органами местного самоуправления (муниципальными учреждениями), подлежат включению в соответствующие муниципальные программы на уровне их основных мероприятий.

Городской округ «Город Чита», также, как и большинство других муниципалитетов не является сторонним наблюдателем того, как где-то кто-то активно участвует в достижении девяти национальных целей по Указу Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

СЛАЙД 1

На территории Читы в 2020 году исполнялось 15 муниципальных программ на сумму 2 млрд. 494,3 млн. руб., из них 1 млрд. 941,2 млн. рублей или 77.8 % составило исполнение мероприятий в рамках региональных

проектов «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы», «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае», Плана социального развития центров экономического роста, «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края», «Цифровая образовательная среда», «Развитие культуры в Забайкальском крае», направленных на реализацию национальных проектов "Демография", "Образование", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", «Жилье и городская среда", "Экология", «Культура», а также в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» и государственной программы Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края».

Информация об участии администрации городского округа «Город Чита» в национальных проектах в рамках мероприятий государственных программ Забайкальского края в 2020 году на слайде 2,3,4,5,6,7)

В частности, выполнено строительство 8 пристроек к дошкольным образовательным учреждениям, создан центр цифрового образования «IT-Куб». Приобретено оборудование, проведен ремонт помещений, учебных классов, проведено повышение квалификации сотрудников центра.

В рамках проектов:

- «Демография» (региональный проект «Спорт-норма жизни»): проведен демонтаж и укладка искусственного футбольного поля спортивной школы;

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги»: отремонтировано 27 км дорожных покрытий 18 улиц. Завершено строительство развязки на пересечении ул. Кирзаводская – Магистральная – Карла Маркса;

- «Жилье и городская среда», региональный проект «Формирование современной городской среды»: проведены работы по благоустройству площади «Труда» и парка «Угольщиков»;

- «Культура»: приобретены музыкальные инструменты, создана модельная библиотека;

- «Экология»: изготовление проектно-сметной документации на строительство троллейбусной линии;

В рамках Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края:

- построены 2 универсальные спортивные площадки с искусственным покрытием;

- установлено 45 детских игровых комплексов;

- на муниципальном спортивном комплексе «Темп» уложен комплект искусственного футбольного поля;

- приобретено оборудование для вновь построенного детского сада в 3 мкр. ул. Космонавтов на 192 места для детей с 3 до 7 лет;

- отремонтировано 2,5 км дорожных покрытий на 3 улицах и построена автомобильная дорога по ул. Нагорная (от ул. Красной Звезды до ул. Народная с пересечением ул. Геодезической до ул. Шилкинской, мкр. Октябрьский).

Соответственно нагрузка и ответственность главы и руководителя администрации за своевременное и качественное освоение бюджетных средств, поступающих из всех уровней бюджетной системы кратно возросла. Если расходная часть городского бюджета в 2017 году составляла 5,5 мрд.рублей, в том числе безвозмездные поступления - 2, 7 млрд. рублей; то к концу 2020 года объем расходов приблизился к 9 с небольшим млрд. рублей за счет увеличения в 2,2 раза безвозмездных поступлений в виде дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, которые в общем объеме составили уже 6 млрд. рублей.

Необходимо также отметить, что при реализации национальных проектов на местном уровне возросла роль депутатов представительного органа как представителей интересов местного населения. Особую значимость для решения поставленных масштабных задач имеет дальнейшее развитие и активное применение форм участия населения, включая территориальное общественное самоуправление.

Особое заинтересованное участие горожан Читы вызывает реализация национального проекта по благоустройству территорий, в том числе дворов и общественных территорий в рамках муниципальных программ по формированию комфортной городской среды. Граждане достаточно активно участвуют в общественных слушаниях по их отбору для благоустройства, в том числе благодаря разъяснительной работе депутатов Думы городского округа и вовлечению в данный процесс своих избирателей.

В ходе их реализации городской округ столкнулся с проблемами, думаю, характерными и для других муниципалитетов: позднее финансирование, короткие сроки, не позволяющие подготовить качественную проектно-сметную документацию, неготовность реализовывать масштабные проекты, отсутствие потенциала, в том числе строительных организаций, обладающих соответствующей производительной мощностью, кроме того имеет место недостаточная квалификация муниципальных служащих.

(Информация об отдельных проверках использования бюджетных средств в рамках национальных и региональных проектов, реализуемых на территории г/о «Город Чита» на слайде 9,10)

По результатам проверки ***законности, обоснованности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ Формирование современной городской среды на территории городского округа «Город Чита» на 2017 год и на 2018-2022 годы*** из проверенных в 2019 и 2020 годах бюджетных средств в размере 189,3 млн.рублей выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 15,7 млн.рублей, в том числе нарушения в ходе исполнения

бюджета составили 10,5 млн..рублей (нецелевое использование бюджетных средств на сумму 1,3 млн.рублей, неправомерное использование – 8,3 млн.рублей, неэффективное использование и иные нарушения – 0,5 млн.рублей, при осуществлении муниципальных закупок- 5,2 млн.рублей). В частности, проверкой выявлено, что общая сумма оплаченных, но фактически невыполненных работ по благоустройству парка здоровья «Березка» составила 1,4 млн.рублей. В нарушение Порядка представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций на включение в адресный перечень муниципальных территорий общего пользования, на которых планируется благоустройство, произведено благоустройство части территории площади Декабристов, при этом данная территория в список для голосования в отношении общественных территорий, подлежащих благоустройству, не включалась.

При выборочной проверке локально-сметных расчетов было выявлено завышение отдельных единичных расценок (с учетом установленных поправочных коэффициентов) на строительные работы в 4-5 раз. При этом на сметную документации было получено положительное заключения ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края».

И уже совсем неожиданным стало выявление случая занижения начальной максимальной цены контракта на 1 млн. рублей вследствие некачественной государственной экспертизы ПСД на строительство пристройки к детскому саду № 28 в городе Чите (нацпроект «Демография) Эксперт представила замечание без учета технических характеристик теплового оборудования, занизив его стоимость в 17 раз, а проектная организация приняла необоснованное возражение. В результате подрядная организация в связи с нехваткой денежных средств установила тепловое оборудование не соответствующее смете, а также требованиям безопасности и на момент проверки не было допущено в эксплуатацию управлением Ростехнадзора (при этом объект в целом был введен в эксплуатацию) и кроме того, заказчик неправомерно произвел оплату за счет непредвиденных затрат.

Объекту контроля, в том числе, было предложено принять меры в отношении организаций за ненадлежащее исполнение обязательств в рамках муниципальных контрактов по изготовлению ПСД, исполнению функций технического заказчика и строительного контроля, в отношении подрядчика - по возврату необоснованно оплаченных непредвиденных затрат в размере 513 тысяч рублей. По материалам этих проверок объектам контроля внесены представления КСП, юридическое лицо (Комитет городского хозяйства) и 2 должностных лица привлечены к административной ответственности с назначением штрафов на сумму 105 тысяч рублей, 2 должностных лица привлечены к административной ответственности по результатам рассмотрения дел УФАС по Забайкальскому краю, 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, прокуратурой в администрацию г/о внесено представление, а также материалы проверки в настоящее время рассматриваются УМВД по Заб.краю. Из бюджета Забайкальского края городскому округу «Город Чита» на дорожную

деятельность в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги» доведено 1 млрд. 303,0 млн. рублей, в том числе: в виде субсидий в сумме 766,6 млн.рублей, в виде иных межбюджетных трансфертов на реализацию Плана социального развития центров экономического роста в сумме 536,5 млн.рублей. В ходе проверки законности и эффективности их использования (Дорожный фонд городского округа «Город Чита») было установлено, что ежегодная диагностика и оценка технического состояния дорог в установленном законом порядке не проводилась, план работ по ремонту улично-дорожной сети на год не разрабатывался, оценка технического состояния и диагностика дорог не осуществлялась (не фиксировалась) в связи с чем оценить фактическую потребность проведения ремонтных работ, а также основания включения их в перечень автомобильных дорог, подлежащих ремонту не представилось возможным. В нарушение положений ст.34 Федерального закона № 257-ФЗ нормативы финансовых затрат на ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований на указанные цели в городском округе не разработаны. В нарушение ч.2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКУ «Городские дороги» выявлено неправомерное изменение существенных условий контрактов, некачественное выполненное работ.

В целях успешного исполнения намеченных планов социально-экономического развития нашего города, полагаем, что задача контрольного органа не только выявлять нарушения, но и проводить профилактические мероприятия, направленные на их предупреждение. Учитывая итоги контрольных мероприятий, мы систематизируем выявленные нарушения и недостатки и на основе их анализа формируем предложения администрации города и ее структурным органам, выполняющим функции заказчика, по устранению причин и факторов им способствующим.

Статистика выявляемых нарушений показывает, что их количество постепенно уменьшается, чему способствует также приобретенный в течение последних лет опыт в освоении значительных объемов средств, поступающих из всех уровней бюджетной системы.

(*Слайд № 11*) В текущем году город Чита продолжает участвовать в национальных проектах и надеемся на успешную реализацию следующих мероприятий:

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - запланировано отремонтировать 15 улиц, протяженностью 29,7 км.;
- «Демография» - строительство детского сада на 60 мест по ул.Кайдаловская, 4в;
- «Образование» - приобретение оборудования в МБОУ «СОШ № 35»;
- «Экология» - изготовление проектно-сметной документации на строительство троллейбусной линии;
- «Жилье и городская среда» - благоустройство «Театральной площади»;

- «Культура» - запланирован ремонт 6 объектов дополнительного образования.

В рамках Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края в 2021 году планируется осуществить строительство двух универсальных спортивных площадок.

Национальные проекты очень серьезные, амбициозные, большие, имеющие цель - развитие территории. Они требуют концентрации усилий всех ветвей власти и, конечно же, муниципалитетов.

Несмотря на объективные трудности, роль органов местного самоуправления при их реализации трудно переоценить, поскольку муниципальная власть наиболее приближена к населению и вся основная жизнь - в муниципалитетах.

Основным результатом должно стать обеспечение комфортными и благоприятными условиями жизни и развития каждого человека, каждой российской семьи.

(*Слайд № 12*) Спасибо за внимание.