Текст выступления

Воронеж принимает участие в 10-ти (с этого года в 11-ти) региональных проектах, которые являются составными частями 5-ти проектов национальных: «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Демография», «Жилье и городская среда», «Образование» и «Культура». Объем финансирования в 2020 году – 3,2 млрд. руб. В 2021 году – уже больше 4 млрд.руб. Софинансирование города – порядка 7%.

Практически все мероприятия региональных проектов проверяются ежегодно, как КСП Воронежа, так и областной Палатой.

1. В рамках **регионального проекта «Дорожная сеть»** ежегодно обновляются автомобильные дороги. В 2020 году заменено 40 км покрытия, отремонтированы и реконструированы сложные дорожные сооружения.

И очень серьёзным подспорьем при контроле и устранении нарушений **<u>в сфере дорожного хозяйства</u>** стали результаты реализации наших представлений по предыдущим проверкам.

Я приведу примеры, так как это должно быть полезно для коллег:

– проведена обязательная паспортизация городских мостов и путепроводов, что позволяет обеспечить качественное планирование работ по их содержанию и ремонту, а также определить приоритеты в условиях ограниченности бюджетных средств;

– продолжается паспортизация городских автодорог, которая также необходима для рационального планирования работ по содержанию, ремонту и учету имущества, входящего в их состав (светофоров, дорожных знаков, ограждений и др.);

– скорректирован порядок работы городской Межведомственной комиссии при приемке работ по ремонту УДС: теперь приемка работ осуществляется комиссией до подписания актов КС-2 и у заказчиков сохраняется возможность предъявления претензий подрядчикам;

– утвержден порядок контроля за ведением претензионной работы на гарантийных объектах УДС. Организован контроль и за ходом судебных разбирательств, инициированных в рамках исполнения наших представлений и предписаний;

Только за последние 5 лет проверенными организациями в судебные инстанции направлено порядка 300 исков о возмещении в бюджет необоснованно перечисленных подрядчикам денежных средств, а также штрафов, неустоек и пр. на сумму более ***115 млн. руб.*** *Абсолютное большинство исков удовлетворено. И, несмотря на то что, что размер неустоек и штрафов зачастую снижается судами в разы, в бюджет города взыскано более* ***45 млн. руб.*** *Еще около* ***20 млн. руб.*** *возмещено подрядчиками в досудебном порядке и выполнено дополнительных работ. Заказчики теперь активно работают с подрядчиками в рамках исполнения гарантийных обязательств. Раньше это были единичные случаи.*

– администрацией города заключено соглашение с ГИБДД об обмене информацией для возмещения ущерба, нанесённого городским сооружениям в результате ДТП (за счет виновных лиц);

– организован учет и контроль использования дорогостоящего среза асфальтобетонного покрытия, который активно используется при аварийно-восстановительном ремонте УДС и многое- многое другое.

Эти, казалось бы, мелочи не пропишешь ни в национальном, ни в региональном проекте. Это видно только, как говорят, «с земли», но это позволяет экономить и возмещать в бюджет значительные средства, в том числе – вложенные в нацпроект «Безопасные и качественные дороги».

2. **Второй нацпроект – «Демография».**

Мероприятия этого проекта очень тесно переплетаются с **нацпроектом «Образование».**

В городе с начала действия муниципальной программы (это 2014 год) введено 47 объектов образования, из которых 28 – за три последних года. Объёмы и темпы строительства школ и д/садов беспрецедентные.

Строится детский сад и в рамках проекта «Жилье», а строительство самого большого в России образовательного центра запланировано региональным проектом «Современная школа».

Социально значимые расходы заложены и в других проектах: по проекту «Цифровая образовательная среда» обновляется оборудование общеобразовательных школ, а по проекту «Успех каждого ребенка» - оснащение учреждений доп. образования. Кроме того, одна из первых в стране модельных библиотек создана в Воронеже на базе проекта «Культурная среда».

Мы контролируем эти проекты ежегодно – от начала строительства зданий до этапа функционирования учреждений, когда подключается контроль других проектов, таких как «Современная школа», «Успех каждого ребёнка», «Цифровая образовательная среда».

Результатам совместной работы КСП, администрации и городской Думы, в том числе по устранению выявленных нами нарушений, можно посвятить не один доклад. Я приведу только пару примеров.

Когда Президент в своем Послании Федеральному Собранию обозначил задачу поэтапного (до 2023 года) обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся начальной школы, в Воронеже этот вопрос был уже решён. И это было сделано не без участия КСП. Питание в школах и д/садах мы контролируем ежегодно!

Более того, бесплатное питание в Воронеже получают также ученики 5-11-х классов *из социально незащищенных семей, спортсмены-разрядники, дети с дефицитом массы тела и ОВЗ.* Для улучшения качества был увеличен размер дотации на питание.

По предложению Палаты увеличена дотация и на питание воспитанников кадетской школы, о пересмотре которой забывали на протяжении ряда лет и где стоимость питания была ниже, чем в детских садах. Решены вопросы длительности перемен и времени приёма пищи для обеспечения сытости детей в течение всего дня. Это важный вопрос,

поскольку дети либо не успевали съесть свой обед во время короткой перемены, либо продукты оставались, когда детям предлагали обед вскоре после завтрака.

Особое внимание уделяется исполнению учреждениями майских Указов Президента и анализу факторов, влияющих на достижение необходимого уровня заработной платы педагогических работников. Выводы и предложения Палаты нашли свое отражение в нормативных документах, регламентирующих оплату труда работников учреждений социальной сферы. Причём, увеличение заработной платы отдельным категориям работников образования и культуры обеспечено в значительной части за счёт бюджета города.

Кроме того, учитывая темпы введения социальных объектов, ежегодно увеличиваются и расходы на их оснащение, обеспечение функционирования и содержания сопутствующих объектов городской инфраструктуры (дороги, зелёные зоны, освещение и т.д.). Поэтому важной составляющей является и наша экспертно-аналитическая работа, направленная, в том числе, на выявление резервов и пополнение доходной части городского бюджета.

В этом направлении также реализован целый ряд предложений Палаты.

3. Повышение комфортности проживания горожан – одна из основных задач, обозначенных Президентом, и решаемых на муниципальном уровне. В Воронеже действуют три проекта, направленных на достижение этой цели. Один из них - обеспечение населения доступным и комфортным жильём. Темпы строительства жилья в Воронеже –1 млн. кв. метров за прошлый карантинный год. Это не самый высокий показатель – в 2019 году было 1 млн.200 тысяч кв.м.

Опережающими темпами реализуются проекты по расселению аварийного жилищного фонда и благоустройству дворовых и общественных территорий. Неслучайно в 2020 году по результатам исследования Финансового университета при Правительстве РФ Воронеж вошёл в десятку лучших городов России по качеству жизни.

Вместе с тем по результатам проверки сноса аварийных домов после расселения, профильным управлением исполнено представление КСП – по определению НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (до этого цена определялась – проектно-сметным способом). В результате, стоимость сноса сократилась в 3 раза. Учитывая, что в Воронеже ежегодно сносится порядка 30 аварийных домов, это позволило сэкономить значительные средства и дополнительно приобрести квартиры для расселения граждан.

А недавний, проведённый нами, мониторинг стоимости сноса аварийных домов показал, что в Воронеже цена сноса почти вдвое ниже рыночных цен, сложившихся в других городах.

Как я уже отметила, портфель муниципальных проектов Воронежа не ограничивается участием в федеральных и региональных проектах. Город реализует не менее важные мероприятия и в рамках внутренних проектов. По своей сути и содержанию эти проекты также направлены на достижение национальных целей, обозначенных Президентом России.

4. Пример законченного муниципального проекта – создание архитектурной подсветки в центре Воронежа.

Проект реализован в срок, подсветка смонтирована, в итоге подсвечены фасады 73-х зданий. Как отмечают и гости нашего города, и сами воронежцы, подсветка заметно преобразила облик вечернего Воронежа.

Однако издержки нашей профессии таковы, что мы сосредоточены, прежде всего, на таких прагматичных вещах, как эффективность расходов, качество выполненных работ, нарушения, просчеты и т.д.

Я не буду перечислять выявленные нарушения, скажу о том, что сделано.

По представлению КСП принято распоряжение администрации городского округа, предусматривающее обязательное включение заказчика и главного распорядителя бюджетных средств в команду проектов. В дальнейшем это позволило обеспечить подготовку закупочной документации качественно и без размывания ответственности между заказчиком и проектным офисом.

Также по предложению Палаты решением Воронежской городской Думы внесены изменения в Правила благоустройства городского округа в части регламентации вопросов архитектурной подсветки. Теперь, например, у нас в Правилах закреплено, что размещение архитектурного освещения на фасадах зданий должно улучшать их внешний вид, акцентировать внимание на уникальных элементах фасада, что позволит избежать досадной подсветки инженерных сетей и облупившихся фасадов зданий.

К эксплуатации подсветки также были нарекания. Техническая эксплуатация подсветки была организована только по представлению Палаты (!). Обслуживающим предприятием назначены ответственные за техническое состояние, выработан алгоритм действий по гарантийным случаям. Постановлением администрации утверждены тарифы. В дальнейшем планируется доведение заказа учредителя и предоставление субсидии из городского бюджета.

5. И ещё один пример – **долгосрочный проект по внедрению специальных требований к внешнему виду фасадов зданий**, **расположенных на красной линии застройки, – Дизайн-регламент**. Цель проекта состоит в успешном взаимодействии администрации с собственниками помещений по соответствию входной группы паспорту фасада здания.

Недостаточная проработка паспорта проекта привела к «самостоятельному», иногда очень экзотическому подходу к работе участников проекта. По представлению Палаты паспорт проекта полностью скорректирован – учтены и участники, и проводимые ими мероприятия, введена прозрачная отчетность, уточнены показатели и введена периодичность их достижения. Ведется банк паспортов, который постоянно пополняется и актуализируется. Управлением главного архитектора проведена масштабная работа по созданию отсутствующих на момент проверки

паспортов фасадов зданий (а таких была практически четверть). Решен вопрос и со старыми архитектурными решениями, принятыми за основу для составления паспорта фасада. С учетом обновления строительных материалов и технологий установлено ограничение действия старых архитектурных решений.

Зачастую внешний вид фасада кардинально меняется в ходе капитального ремонта. По представлениям КСП налажена опережающая работа с региональным оператором по заблаговременной увязке требований Дизайн-регламента и паспортов фасадов с желаниями собственников помещений МКД и возможностями подрядных организаций.

Активизирована работа по ознакомлению с существующими требованиями собственников помещений, зачастую не знавших о необходимости соблюдения Дизайн-регламента.

Эта работа ведется сотрудниками управ районов города. После проверки КСП все управы работают по единым формам документов, тщательно подбирают и формируют доказательную базу, в том числе фотофиксацию, чего не было до проверки. Унифицированы и подходы к оценке выявляемых нарушений. Помимо уродующих здания вывесок отмечается расположение кондиционеров, рольставен, материалы отделки фасада. Из 5,5 тысяч проверенных нами входных групп более 70% не соответствовали требованиям. К сожалению, не все наши рекомендации удалось реализовать в 2020 году, однако проект явно получил «новую жизнь» и успешно наращивает темпы.

Я в общих чертах рассказала о нескольких проектах, реализуемых в городе, о роли КСП в их реализации. Одни из них стали Муниципальной составляющей Региональных и муниципальных проектов, другие нет. Но для жителей это неважно. Важен результат. Именно на это направлена наша работа и абсолютно точно сформулирована тема нашего мероприятия «Приоритетная задача КСП - это содействие повышению эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами».