

# Аудит реализации национальных и федеральных проектов

Счетная палата Российской Федерации

Пальчиков Евгений Александрович

09.06.2021

### ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ АУДИТА НП

Действующая система
Правительства РФ по
мониторингу и контролю
реализации национальных
проектов не обеспечивает
результативность и
эффективность НП, не
способствует достижению
непосредственных конечных
результатов

Формальная, неполная и недостоверная отчетность о реализации НП искажает результаты мониторинга и не является достаточной основой для принятия управленческих решений

Высокая волатильность параметров НП и ФП. Игнорирование требований НПА по предоставлению заключений общественно-экспертного совета при корректировки НП/ФП

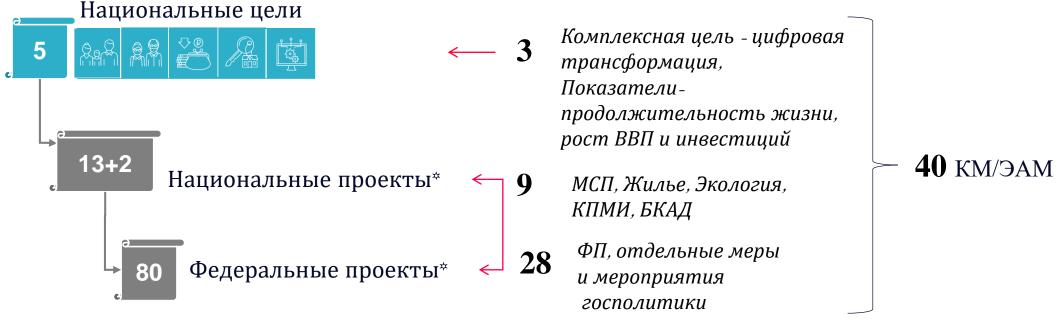
Низкое качество данных в Подсистеме УНП ГИС «Электронный бюджет», в том числе их неполнота, недостоверность и противоречивость. Недостаточно информации для оценки качества управления проектами

Перенос сроков по корректировке паспортов НП/ФП, «Положения о проектной деятельности», методических документов



Методические рекомендации по аудиту реализации национальных и федеральных проектов

# АУДИТ ДОСТИЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ И РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РФ В 2021 Г.



 $^*$  2 новых НП (Туризм и КП Росатома), 13 ФП завершаются; С I апреля планируется к реализации: 15 НП и 80 ФП



## СОДЕРЖАНИЕ АУДИТА НП/ФП

(в соответствии с проектом Методических рекомендаций)

### **Оперативный** мониторинг НП/ФП

- Анализ хода реализации (план/факт анализ)
- Учет ранее данных рекомендаций
- Оценка управления и изменений НП/ФП
- Оценка рисков реализации ФП

# Оперативный мониторинг исполнения бюджета

- Уровень исполнения федерального бюджета в рамках НП
- Анализ планирования расходов
- Анализ достаточности ресурсов
   [СГА 201,202,203]

#### КМ/ЭАМ по аудиту НП/ФП

- Оценка разработки проектов с позиции достижения НЦ и стратегических задач
- Оценка качества управления в т.ч. рисками проекта
- Оценка результатов реализации НП/ФП
- Оценка эффективности реализации отдельных мер НП/ФП

Ежеквартальный мониторинг всех НП/ФП

Аудит рисковых НП/ФП (СГА 104,105)



Формируется база данных СП РФ по  $H\Pi/\Phi\Pi$ .

В 2021 году планируется организация оперативной выгрузки информации по всем параметрам проектов, отчетов о ходе реализации и изменениям проектов из ГИС «Электронный бюджет».

## СОДЕРЖАНИЕ ОПЕРАТИВНОГО МОНИТОРИНГА НП/ФП

#### Анализ и оценка хода реализации НП/ФП

- Оценка фактического состояния и динамики достижения плановых значений показателей ОЗР и иных задач НП/ФП
- Анализ достижения значений показателей и результатов НП/ФП по субъектам РФ (с привлечением КСО)
- Оценка учета ранее данных рекомендаций Счетной палаты

#### Оценка управления НП/ФП

- Анализ соблюдения НПА в части сроков заключения соответствующих соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов
- Оценка логичности, своевременности и целесообразности корректировок паспортов НП/ФП
- Оценка реализации мероприятий по привлечению внебюджетных источников
- Анализ последствий негативных эпидемиологических и социально- экономических факторов, влияния других внешних вызовов на реализацию НП

# Оценка федеральных проектов

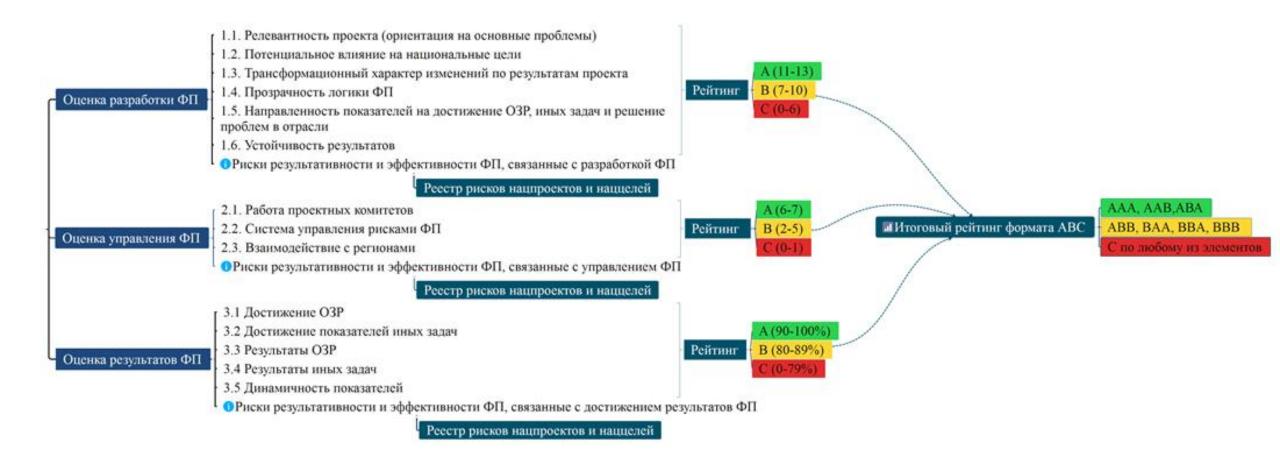
- Оценка разработки ФП
- Оценка управления ФП
- Оценка результатов ФП



Светофор



### ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОЦЕНКИ ФП





# АУДИТ В РАМКАХ МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА

Предварительный аудит формирования федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ

- Оценка обоснованности и достоверности объемов бюджетных расходов на реализацию НП/ФП
- Проверка и анализ планирования расходов

[**CГА 2**01]

Последующий контроль за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ

- Оценка достаточности финансовых и иных ресурсов на реализацию НП/ФП
- Оценка полноты и своевременности финансового обеспечения мероприятий НП/ФП

[CFA 203]

Оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета

- Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации НП/ФП
- Анализ соблюдения сроков предоставления межбюджетных трансфертов

[CFA 202]

Ежеквартальный мониторинг



### ЭЛЕМЕНТЫ АУДИТА НП/ФП В РАМКАХ КМ И ЭАМ

#### Оценка разработки НП/ФП

- Релевантность, обоснованность, масштаб параметров проекта
- Логика влияния проектов на достижение наццелей и решение стратегических задач, его ресурсную обеспеченность, а также согласованность проекта с иными проектами
- Наличие и возможность использования альтернативных мер для достижения целей проекта •

### Оценка качества управления НП/ФП

- Уровень зрелости системы управления рисками проектов
- Качество отчетности о результатах проекта, включая организацию внутреннего мониторинга и контроля хода реализации проекта
- Механизм контроля за внесением изменений в проекты
  - Управленческая структура ответственного ФОИВ

# Оценка результатов реализации **НП/ФП**

- Достижение непосредственных и конечных результатов, итоговых эффектов реализации проектов
- Изменения
   параметров проектов
   по сравнению с
   базовым планом на
   предмет
   обоснованности
   внесенных
   корректировок

# Оценить эффективность реализации отдельных мер НП/ФП

- Достижение непосредственных и конечных результатов
- Использование ресурсов: достаточность и своевременность получения (доступность использования) ресурсов
- Альтернативные возможности достижения лучших результатов за счет использования запланированных ресурсов

[Выбор целей и вопросов для каждого КМ/ЭАМ осуществляется с учетом риск-ориентированного подхода ]



СГА 105 «Стратегический аудит» СГА 104 «Аудит эффективности»





# СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АУДИТ (СГА 105)

\* вид внешнего государственного аудита (контроля), применяемый в целях оценки реализуемости, рисков и результатов достижения стратегических целей, а также оценки влияния внутренних и внешних условий на уровень достижения стратегических целей

#### ПРЕДМЕТ СА

- Актуальные и прогнозируемые проблемы и причины проблем, ожидания целевых групп, достижение стратегических целей
- Ожидаемые и фактические результаты программ (непосредственные результаты, конечные результаты, итоговые эффекты)
- Планируемая и фактическая деятельность участников стратегического управления с точки зрения разработки, реализации и завершения проектов, а также направленности на достижение стратегических целей, включая их организационную зрелость, культуру и вовлеченность;
- Функционирование управленческих, финансовобюджетных, информационно- телекоммуникационных, правовых и иных элементов системы государственного управления

#### КРИТЕРИИ СА

Стратегическая результативность – ключевой критерий

- степень достижения (достижимости) результатов
- состоятельность логики достижения результатов (теория изменения)
- ценность результатов для групп бенефициаров вследствие создания соответствующих результатов
- полнота результатов
- достаточность их перечня
- хронология (своевременность) получения,
- риски и возможности получения результатов.



## АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ (СГА 104)

\* эффективность – соотношение между достигнутыми результатами (непосредственными и (или) конечными) и использованными для их достижения федеральными и иными ресурсами, отражающее экономность и (или) результативность использования федеральных и иных ресурсов;

# **РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ И ЭКОНОМНОСТЬ** – часть эффективности:

- ст. 34 БК РФ необходимость достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности);
- ст. 157 БК РФ бюджетное полномочие СП РФ по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

#### БАЗОВЫЕ КРИТЕРИИ АЭ

- запланированные результаты достигнуты (критерий I);
- использование ресурсов не превышает первоначально запланированный объем (критерий 2);
- возможность добиться лучших результатов за счет использованных ресурсов или аналогичных ресурсов отсутствует (критерий 3A) / возможность использования меньшего ресурса для достижения полученного результата) отсутствует (критерий 3Б);
- необходимость дополнительных ресурсов для достижения запланированных или лучших, чем запланировано, результатов, отсутствует (критерий 4).

